Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 октября 2015 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

Р Е Ш Е Н И Е №/85- к

16.09.2015 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета А.Н.Лабыгин

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

6 августа 2015 года № 201-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить временно замещающего должность руководителя службы по тарифам Иркутской области Бояркина В.В.

Исполняющий обязанности Губернатора Иркутской области В.В. Игнатенко

АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ * ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3801
Дата 06 08 2015 г.
на 05 листах, индекс 01-12

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 2 СТАТЬИ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в пункт 17 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 18, т. 1, № 25, т. 1; 2012, № 44 - 45; 2013, № 51, т. 1, № 54, № 57, т. 1, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 22) изменение, изложив его в следующей редакции:

«17) определяет исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный осуществлять региональный государственный контроль за применением организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, медицинскими организациями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«___» _____ 20__ года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы.

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен службой по тарифам Иркутской области.

2. Правовое основание принятия.

Правовой основой принятия проекта закона являются постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2015 года № 434 «О региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», статья 46 Устава Иркутской области, статьи 9, 10 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности Закона Иркутской области:

Законом Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон области № 4-ОЗ) предусмотрены полномочия Правительства Иркутской области в сфере здравоохранения, в том числе по определению исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного осуществлять региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность (далее – региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты).

Региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты осуществляется службой по тарифам Иркутской области (подпункт 10 пункта 5 Положения о службе по тарифам Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп).

Предметом регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты является соблюдение объектом контроля при реализации лекарственных препаратов требований Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» по применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов и не превышающей зарегистрированную предельную отпускную цену, и размера оптовой надбавки или размера розничной надбавки, не превышающих

соответственно размера предельной оптовой надбавки или размера предельной розничной надбавки, установленных в субъекте Российской Федерации.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок соблюдения объектом контроля обязательных требований;

- систематического наблюдения за исполнением объектом контроля обязательных требований;

- принятия мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований или устранению последствий таких нарушений, выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований и принятия мер по привлечению к ответственности лиц, совершивших такие нарушения.

Порядок осуществления регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты утверждается Правительством Российской Федерации.

6 мая 2015 года постановлением Правительства Российской Федерации № 434 утверждено Положение о региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Указанным Положением уточнены объекты регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты. В частности, к ним относятся организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, медицинские организации, имеющие лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, и их обособленные подразделения (амбулатории, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, центры (отделения) общей врачебной (семейной) практики), расположенные в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации.

Таким образом, предлагаемые изменения носят юридико-технический характер и направлены на приведение терминологии в соответствие с федеральным законодательством.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проектом закона предполагается внести в пункт 17 части 2 статьи 2 Закона области № 4-ОЗ изменение, изложив его в следующей редакции:

«17) определяет исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный осуществлять региональный государственный контроль за применением организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, медицинскими организациями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в

сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;».

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов средств из областного бюджета.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие правовые акты Иркутской области:

1) постановление Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп «О службе по тарифам Иркутской области»;

2) приказ службы по тарифам Иркутской области от 18 ноября 2013 года № 234-спр «Об утверждении административного регламента исполнения службой по тарифам Иркутской области государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за применением иных регулируемых службой по тарифам Иркутской области цен (тарифов)».

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Временно замещающий должность
Руководителя службы по тарифам
Иркутской области В.В. Бояркин

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

20.08.2015 № 22/1-11-15
на № 1880 от 10.08.15

106110 071111

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Законопроект разработан в рамках имеющихся полномочий, правовые основания для внесения предлагаемых изменений имеются, нарушений федерального законодательства, коррупциогенных факторов не выявлено.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А. Некрасов

исп. Костылева Е.Н., 25-30-60

Прокуратура Иркутской области
№22/1-11-2015/ИВО/29870-2015

А 025403

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3945
Дата 24.08.2015 г.
на 01 листах, индекс 01-31

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

31.08.2015 № 38/02-04/5111
На № исх 1880 от 10.08.2015

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в пункт 17 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 05.03.2010 № 4-оз «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – координация вопросов здравоохранения.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федеральных законов от 13.07.2015 № 254-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.07.2015 № 233-ФЗ), Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (в редакции Федерального закона от 13.07.2015 № 241-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4063
Дата 31 08 2015 г.
на 03 листах, индекс 01-31

ОТ: УПР МЮ РФ ПО ИРК ОБЛ ТЕЛ: 83952792792

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно подпункту 21.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в соответствии с подпунктами 5 и 21 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно статье 6 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» к полномочиям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации при обращении лекарственных средств относятся разработка и реализация региональных программ обеспечения населения лекарственными препаратами; установление предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов; осуществление регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2015 № 434 «О региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» региональный государственный контроль на территории субъекта Российской Федерации осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Игнатенко В.В. (указ от 6 августа 2015 года № 201-уг).

Проектом закона предлагается внести изменение в пункт 17 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон № 4-ОЗ), расширив перечень объектов регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – региональный государственный контроль).

Действующей редакцией указанной нормы Закона № 4-ОЗ установлено, что Правительство Иркутской области определяет исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный осуществлять региональный государственный контроль в отношении организаций оптовой торговли, аптечных организаций, индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Исходя из пункта 3 статьи 6, пункта 9 статьи 60 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется региональный государственный контроль в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

6 мая 2015 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 434, утвердившее Положение о региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – Положение), в соответствии с которым к объектам регионального государственного контроля отнесены организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, медицинские организации, имеющие лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, и их обособленные подразделения (амбулатории, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, центры (отделения) общей врачебной (семейной) практики), расположенные в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации.

Предлагаемые проектом закона изменения направлены на согласование вышеназванной нормы Закона № 4-ОЗ с Положением.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите П.Е. Уткина

Кузина А.К.
25-62-48